

Roma, 22 dicembre 2008

**A TUTTE LE ASSOCIATE**  
**- Loro Sedi -**

**COM\_2008\_061**

**OGGETTO: “Direttiva 2005/60/CE Antiriciclaggio – D.Lgs. 231/2007”**

**Riferimento analitico: “Attuazione direttiva antiriciclaggio – Chiarimenti del Ministero dell’Economia e delle Finanze”**

Si anticipa la nota di chiarimenti in merito a taluni profili applicativi del decreto legislativo 21 novembre 2007, n. 231 trasmessaci dal Ministero dell’Economia e delle Finanze.

I migliori saluti.

La Segreteria



LF/edd  
All. c.s.



*Ministero  
dell'Economia e delle Finanze*

*Dipartimento del Tesoro  
Direzione V  
Il Capo della Direzione*

Prot. *MEOSF*

Roma, 17 DIC. 2008

**A.B.I.**  
Associazione Bancaria  
Italiana  
P.zza del Gesù, 49  
00186 ROMA

**A.I.B.E.**  
Associazione Italiana fra le  
Banche Estere  
P.le Cadorna, 15  
20123 MILANO

**A.N.I.A.**  
Associazione Nazionale  
fra le Imprese di Assicurazione  
Via della Frezza, 70  
00186 ROMA

**ASSILEA**  
P.zzale Ezio Tarantelli, 100  
00144 ROMA

**ASSOCONFIDI**  
Via Labicana, 100  
00184 ROMA

**ASSIFACT**  
Via Cerva, 9  
20122 MILANO

**ASSOFIDUCIARIA**  
Via Piemonte, 39  
00187 ROMA

**ASSOFIN**  
Via Enrico Toti, 4  
20123 MILANO

ASSOGESTIONI  
Via in Lucina, 17  
00186 ROMA

ASSORETI  
Via Sardegna, 38  
00187 ROMA

ASSOSIM  
P.zza Borromeo, 1  
20123 MILANO

FEDERCASSE  
Via Massimo d'Azeglio, 33  
00184 ROMA

AFIN  
P.zza Duomo, 20  
20122 MILANO

U.F.I.  
Unione Finanziarie Italiane  
Via Giovanni Severano, 24  
00161 ROMA

UNIONSIM  
Via Crispi, 36  
00187 ROMA

ASSIREVI  
Associazione Italiana  
Revisori Contabili  
Via Vincenzo Monti, 16  
20123 MILANO

AIRe  
Associazione Italiana  
delle Società di Revisione  
Via Torino, 138  
00184 ROMA

A.N.A.M.A.  
Associazione Nazionale Agenti  
e Mediatori d'Affari  
Via Nazionale, 60  
00184 ROMA

CONSIGLIO NAZIONALE  
del'ORDINE dei  
CONSULENTI del LAVORO  
Via Paisiello, 24  
00198 ROMA

CONSIGLIO NAZIONALE  
FORENSE  
Via del Governo Vecchio, 3  
00186 ROMA

CONSIGLIO NAZIONALE  
del NOTARIATO  
Via Flaminia, 160  
00196 ROMA

CONSIGLIO NAZIONALE  
dei DOTTORI  
COMMERCIALISTI e  
ESPERTI CONTABILI  
P.zza della Repubblica, 68  
00185 ROMA

CONFARTIGIANATO  
Via S. G. in Laterano, 152  
00184 ROMA

CONFAGRICOLTURA  
Corso Vittorio Emanuele II, 152  
00186 ROMA

CONFCOMMERCIO  
Via G.G. Belli, 2  
00153 ROMA

CONFESERCENTI  
Via Nazionale, 60  
00184 ROMA

CONFINDUSTRIA  
Area fiscalità, finanza e diritto  
d'impresa  
Viale Dell'Astronomia, 30  
00144 ROMA

C.N.A.  
Ufficio Legislativo  
Via G.A. Guattani, 13  
00161 ROMA

F.I.A.I.P.  
Federazione Italiana Agenti  
Immobiliari Professionali  
P.le Flaminio, 9  
00196 ROMA

FEDERORAFI  
P.zza Buonarroti, 32  
20145 MLANO

FIMAA  
Federazione Italiana  
Mediatori e Agenti d'Affari  
P.zza G.G. Belli, 2  
00153 ROMA

FIMEC  
Federazione Italiana  
Mediatori Creditizi  
S.S. Aurelia 134/136  
Loc. Stagno  
57014 COLLESALVETTI  
(LI)

FEDERGIOCO  
c/o FIPE CONFCOMMERCIO  
Servizi  
P.zza G.G. Belli, 2  
00153 ROMA

ISTITUTO NAZIONALE  
REVISORI CONBILI  
Via Zuretti, 39  
20125 MILANO

Istituto Nazionale Tributaristi  
Ufficio di presidenza  
Via Mariscotti, 21/1  
15011 Aquiterme (AL)  
Fax 014 4329517

ANCOT  
P.zza di Villa Fiorelli, 1  
00182 ROMA

LAPET  
Via delle Fornaci, 29  
00165 ROMA

UNIREC  
Viale Pasteur, 10  
00144 ROMA

ASSOVALORI  
Via Giovanni Bovio, 14  
20159 MILANO

CONFETRA  
Via Panama, 62  
00198 ROMA

CARTALIS IMEL S.p.A.  
Via del Campo Boario, 56/D  
00153 ROMA

e. p.c. Banca d'Italia  
Vigilanza Creditizia e  
Finanziaria  
Servizio Concorrenza  
Normativa e Affari Generali  
Via Milano, 53  
00184 ROMA

U.I.F.  
Largo Bastia, 35  
00181 ROMA

Guardia di Finanza  
Comando Generale  
III Reparto  
Viale XXI Aprile, 51  
00162 ROMA

CONSOB  
Via G. B. Martini, 3  
00198 ROMA

D.I.A  
Via Torre di Mezza Via, 9  
00173 ROMA

ISVAP  
Via del Quirinale, 21  
00187 ROMA

**OGGETTO:** Decreto legislativo 21 novembre 2007, n. 231, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 14 dicembre 2007 – Supplemento ordinario, n. 268 – Attuazione della Direttiva 2005/60/CE del Parlamento e del Consiglio, del 26 ottobre 2005, relativa alla prevenzione dell'uso del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo.

Alla luce dei numerosi quesiti sollevati in merito a taluni profili applicativi del decreto legislativo 21 novembre 2007, n. 231, si ritiene opportuno fornire ai destinatari degli obblighi contenuti nel decreto alcune precisazioni.

#### **Ambito di applicazione e intermediari di cui all'articolo 113 del TUB**

I soggetti destinatari degli obblighi previsti dal d.lgs. 231/2007 sono stati individuati dal testo di legge in base a specifiche categorie omogenee negli articoli da 11 a 14 (intermediari finanziari e altri soggetti esercenti attività finanziaria; professionisti; revisori contabili; altri soggetti).

Tra gli intermediari finanziari e gli altri soggetti esercenti attività finanziaria di cui all'articolo 11 del decreto non sono contemplati gli intermediari iscritti nella sezione speciale dell'elenco di cui all'articolo 113, d.lgs. 385/93 (cd. Testo Unico bancario – TUB). Di conseguenza, appare chiara la volontà del legislatore delegato di escludere dall'applicazione degli obblighi del d.lgs.231/2007 questo tipo di intermediari.

In proposito, va anche sottolineato che l'abolizione degli obblighi di prevenzione e contrasto del riciclaggio nei confronti dei soggetti di cui all'articolo 113 del TUB deve intendersi operante a partire dal 29.12.2007, data di entrata in vigore del d.lgs.231/2007. Da tale data, dunque, gli intermediari di cui all'articolo 113 del TUB sono altresì esentati dal dover effettuare registrazioni nell'Archivio Unico Informatico.

Peraltro, i dati registrati fino al 29.12.2007 nell'Archivio Unico Informatico, dovranno essere conservati presso gli intermediari per un periodo di dieci anni.

Resta salva la facoltà di mantenere evidenza fino al 29.12.2017 dei dati registrati in data antecedente al 29.12.2007.

### **Adeguata verifica della clientela**

L'articolo 18 del d.lgs. 231/2007 individua le seguenti attività finalizzate all'adeguata verifica della clientela:

1. identificare il cliente e verificarne l'identità;
2. identificare l'eventuale titolare effettivo e verificarne l'identità;
3. ottenere informazioni sullo scopo e la natura del rapporto continuativo o della prestazione professionale;
4. svolgere un controllo costante nel corso del rapporto o della prestazione professionale.

Il successivo articolo 19 individua le modalità di adempimento degli obblighi di adeguata verifica della clientela di cui all'articolo 18.

Al riguardo, si precisa che non è coerente con lo spirito delle richiamate disposizioni in materia di adeguata verifica la mera acquisizione di una dichiarazione sottoscritta dal cliente con la quale quest'ultimo dichiara la provenienza lecita delle disponibilità oggetto dell'operazione o della prestazione professionale.

### **Adeguata verifica della clientela esistente**

L'articolo 22 del d.lgs. 231/2007 richiede l'applicazione degli obblighi di adeguata verifica alla clientela già acquisita, "previa valutazione del rischio presente".

Al riguardo, i soggetti obbligati devono stabilire tempi e modalità di acquisizione di dati aggiornati sulla clientela sulla base di un'autonoma valutazione del rischio; tale valutazione dovrà comunque aver luogo nei casi di revisione del rapporto continuativo/prestazione professionale (ad es., scadenza della documentazione identificativa precedentemente esibita dal cliente, rinnovo del fido, rinegoziazione delle condizioni contrattuali, modifica del profilo di rischio del cliente per la prestazione di

servizi di investimento, rilascio/rinnovo di strumenti di pagamento) in occasione del primo contatto utile con i clienti.

L'acquisizione di dati aggiornati rilevanti ai fini degli obblighi di adeguata verifica di cui all'articolo 18 del d.lgs. 231/2007 deve comunque avvenire in tutti i casi in cui vi è sospetto di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo ovvero se vi sono dubbi sulla veridicità dei dati precedentemente acquisiti, ai sensi di quanto disposto dagli articoli 15, comma 1, lettera c) e d), 16, comma 1, lettere d) ed e), 17, comma 1, lettere c) e d), del citato decreto.

### **Regime semplificato di adeguata verifica**

Ai sensi dell'articolo 25 del d.lgs. 231/2007, i soggetti destinatari del decreto hanno la facoltà di compiere un'adeguata verifica di tipo semplificato se il cliente è:

- uno dei soggetti indicati all'articolo 11, commi 1 e 2, lettere b) e c);
- un ente creditizio o finanziario comunitario soggetto alla direttiva;
- un ente creditizio o finanziario situato in Stati extracomunitari – individuati con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, sentito il Comitato di Sicurezza Finanziaria – che impongano obblighi equivalenti a quelli previsti dalla direttiva e prevedano il controllo del rispetto di tali obblighi, come specificati nell'articolo 25, comma 1; oppure
- un ufficio della pubblica amministrazione ovvero una istituzione o un organismo che svolge funzioni pubbliche conformemente al trattato sull'Unione europea, ai trattati sulle Comunità europee o al diritto comunitario derivato (ex articolo 25, comma 3).

In questi casi, mancando la fase di acquisizione delle informazioni necessarie per assolvere gli adempimenti di adeguata verifica, si ritiene che gli obblighi di registrazione dei dati non trovino esecuzione.

Tuttavia, va comunque sottolineato che, ai sensi del comma 4 del citato articolo 25, i destinatari degli obblighi sono sempre tenuti a dimostrare, mantenendone adeguata

evidenza, di aver raccolto informazioni sufficienti per stabilire se il cliente possa beneficiare di una delle esenzioni previste in tale articolo.

Infine, va ricordato che, a seguito dell'emanazione, in data 12 agosto 2008, del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze - pubblicato in G.U. n. 202 del 29 agosto 2008 - che individua gli Stati extracomunitari che impongono obblighi equivalenti a quelli previsti dalla Direttiva 2005/60/CE, devono considerarsi incompatibili con quanto disposto dall'articolo 25 del d.lgs. 231/2007 l'articolo 14, comma 2, del decreto MEF 142/2006 e le relative disposizioni di attuazione concernenti deroghe in favore dei soggetti cui sia stato attribuito il codice di corrispondente bancario estero.

#### **Adempimento degli obblighi di cui al d.lgs. 231/2007 da parte degli agenti in attività finanziaria**

Per quanto concerne gli agenti in attività finanziaria iscritti nell'elenco previsto dall'articolo 3 del d.lgs. 374/1999, si rileva che, ai sensi dell'articolo 11, comma 3, lettera d), tali soggetti sono sottoposti agli obblighi contenuti nel decreto legislativo 21 novembre 2007, n. 231. In tale quadro, gli agenti in attività finanziaria sono tenuti, in particolare, a rispettare gli obblighi di adeguata verifica della clientela previsti dagli articoli 15 e ss. del menzionato d.lgs. 231/2007.

Si osserva inoltre che, ai sensi del combinato disposto degli artt. 11, comma 5, 30, comma 7, e 36, comma 4 del d.lgs. 231/2007, tali soggetti quando agiscono per conto dell'intermediario di riferimento, adempiono agli obblighi di registrazione inviando entro trenta giorni agli intermediari medesimi una comunicazione contenente le informazioni ed i dati acquisiti. La comunicazione va trasmessa anche per le operazioni di importo inferiore ai 15.000 euro in relazione alle quali sia stata effettuata l'adeguata verifica della clientela (articolo 15, comma 4 del d.lgs. 231/2007).

L'obbligo ricadente sugli agenti in attività finanziaria afferisce solo alla comunicazione delle suddette informazioni. In ogni caso, l'intermediario di riferimento, ove lo ritenga opportuno, può richiedere all'agente anche l'invio di copia della documentazione acquisita nell'ambito dell'adeguata verifica del cliente. Inoltre,

nell'apposita convenzione stipulata, l'intermediario e l'agente possono concordare ulteriori modalità operative per dare attuazione ai suddetti obblighi.

Le indicazioni contenute nella presente nota sono state preliminarmente concordate con la Banca d'Italia, la Guardia di Finanza e l'Unità di Informazione Finanziaria.



(Giuseppe Maresca)